

**Discours de Monsieur Michel Mercier,
garde des Sceaux, ministre de la justice et des libertés**

Projet de loi de finances 2011, Sénat
Lundi 29 novembre 2010-11-26

Monsieur le président,
Mesdames et Messieurs les sénateurs,

Le budget de la justice constitue une priorité centrale du projet de loi de finances pour 2011. Dans un contexte budgétaire très contraint, la « mission justice » bénéficie cette année encore d'une progression significative de 4,15%, pour atteindre plus de 7,1 milliards d'euros. Cette évolution est d'autant plus remarquable que la justice est l'une des rares missions en hausse au sein du budget de l'Etat.

L'effort budgétaire est donc renforcé, il sera poursuivi au long cours : cet engagement est en effet inscrit dans le projet de loi de programmation 2011-2014, que vous avez adopté en première lecture. Entre 2011 et 2013, nous passerons ainsi de 7,13 à 7,37 milliards d'euros.

L'augmentation du budget de la Justice est un signal fort pour la mise en œuvre des réformes. Cet effort budgétaire témoigne de toute l'attention que nous portons au bon fonctionnement de la Justice : il faut renforcer les moyens (I) mais veiller aussi à améliorer leur gestion (II). Ces engagements sont inscrits dans le projet de loi de finances soumis à votre examen.

I. Des moyens conséquents sont mobilisés pour la mise en application des réformes et la modernisation de la justice

La modernisation de l'institution judiciaire est en marche : elle est très attendue de nos concitoyens, mais aussi, des personnels de justice. Sans balayer l'ensemble du budget bien sûr, car ce sera l'objet de vos discussions et de nos échanges, je voudrais insister ici sur plusieurs points essentiels.

Les **moyens des juridictions** sont une des priorités de ce budget 2011, car il en va de la bonne administration et de la qualité de la justice.

Des crédits sont ainsi déployés pour accompagner la dernière phase de mise en œuvre de la carte judiciaire et la modernisation des palais de justice. 399 postes de greffiers sont créés : ces nouveaux recrutements sont indispensables à l'efficacité de l'institution judiciaire. Il faut donner aux personnels de justice les moyens de leur mission et garantir les conditions de leur accomplissement.

C'est pourquoi, j'entends aussi poursuivre la sécurisation des juridictions, qui est une condition d'un exercice serein de la justice. Le plan en cours sera achevé dès le printemps 2011.

Moderniser le fonctionnement de la justice, c'est aussi moderniser les procédures et faciliter l'échange d'information et de données entre les acteurs judiciaires.

A cet égard, les **nouvelles technologies** sont une chance pour l'institution. Elles révolutionnent les méthodes de travail et constitue un vecteur d'efficacité.

Des progrès, des économies, seront réalisés grâce à la numérisation des procédures et aux communications électroniques sécurisées.

La modernité de la justice réside dans la défense de valeurs cardinales. L'égal accès de tous à la justice en est une. Nous travaillons actuellement à des solutions sur **l'aide juridictionnelle** et son financement. Les crédits progressent, et je m'en félicite pour atteindre 312,3 millions d'euros. De nouvelles pistes doivent être explorées.

En matière pénitentiaire, les moyens sont significativement renforcés, car il est de notre devoir de veiller à la situation des détenus mais aussi aux conditions de travail des personnels.

Cette double préoccupation se traduit par la hausse notable du budget alloué au programme pénitentiaire.

Les crédits progressent de 4,4%, pour atteindre près de 900 millions d'euros. Les effectifs sont également en hausse : nous créons 563 nouveaux emplois.

La situation matérielle des prisons est une préoccupation majeure. Grâce au programme de rénovation, les établissements vétustes seront fermés au profit de nouvelles places conformes aux règles pénitentiaires européennes. La modernisation du parc pénitentiaire doit se poursuivre : nous travaillons à l'élaboration d'un nouveau programme, le plan mis en place en 2002 s'achevant en 2012.

Le projet de loi de finances pour 2011 reflète également les actions entreprises afin d'améliorer notre gestion budgétaire : il est important de pouvoir mieux maîtriser les dépenses.

II. Améliorer la gestion budgétaire constitue en effet un autre défi majeur de ce budget

Plusieurs projets sont conduits par mes services en vue d'une gestion plus rationnelle des moyens.

Nous veillons à une politique d'achats plus efficace ; des efforts sont par ailleurs entrepris pour la maîtrise des frais, et notamment des **frais de justice**. La Chancellerie travaille actuellement à de nouveaux dispositifs pour réduire les coûts en la matière et mieux mutualiser les moyens. La réalisation d'une plateforme nationale des interceptions judiciaires est ainsi à l'étude : elle permettrait en particulier des économies d'échelle.

Mais la **rationalisation des moyens** doit être conçue de façon globale, en recentrant chacun sur son cœur de métier au sein de l'institution judiciaire mais plus généralement aussi dans la sphère publique. Il est ainsi prévu que les transfèvements des personnes sous main de justice soient assumés par les personnels judiciaires et non plus par la police. Des mesures seront prises afin de renforcer l'administration pénitentiaire.

D'une manière générale, je veux donner aux personnels de justice tous les moyens de leur action. Recentrer les personnels sur leur mission, tel est aussi l'objectif de la restructuration en cours de la protection judiciaire de la jeunesse. La réforme porte sur le cœur des missions mais aussi sur l'organisation territoriale de la direction de la protection judiciaire de la jeunesse.

*
* *

Nous devons envisager toutes ces questions sur le long terme, c'est mon ambition et la programmation pluriannuelle des finances publiques nous permet d'engager pleinement cette réflexion.

Je sais pouvoir compter sur vos débats pour enrichir et amender ce texte dans le souci d'une justice plus efficace, moderne et proche des citoyens. Le budget est, nous le savons tous, la condition *sine qua non* de cette réussite.

Je vous remercie.